



Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

Adroddiad: CLA(4)-20-12 : 8 Hydref 2012

Mae'r Pwyllgor yn cyflwyno'r adroddiad a ganlyn i'r Cynulliad:

Offerynnau nad ydynt yn cynnwys unrhyw faterion i'w codi o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Negyddol

Dim

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Cadarnhaol

Dim

Offerynnau sy'n cynnwys materion i'w codi o dan Reol Sefydlog 21.2, 21.3 neu 21.7

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Negyddol

CLA178 - Rheoliadau'r Tafod Glas (Cymru) (Diwygio) 2012

Gweithdrefn: Negyddol.

Fe'u gwnaed ar: 15 Medi 2012.

Fe'u gosodwyd ar: 19 Medi 2012.

Yn dod i rym ar: 10 Hydref 2012

CLA179 - Canllawiau Statudol ar gyfer Tir a Halogwyd yn Ymbelydrol (Cymru) 2012

Gweithdrefn: Negyddol.

Fe'u gwnaed ar: Heb ei ddatgan.

Fe'u gosodwyd ar: 24 Medi 2012.

Yn dod i rym ar: Heb ei ddatgan.

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Cadarnhaol

Dim

Unrhyw fater arall

Craffu ar Gymhwysedd Deddfwriaethol: Goblygiadau'r Bil Is-ddeddfau

Trafododd y Pwyllgor oblygiadau'r problemau â'r cymhwysedd deddfwriaethol ar gyfer y Bil Is-ddeddfau. Penderfynodd y Pwyllgor ddychwelyd at y mater hwn wedi i'r Goruchaf Lys gyflwyno ei ddyfarniad ar y mater. Penderfynodd y Pwyllgor, yn y cyfamser, wrth graffu ar Fil, y bydd yn gofyn i'r Gweinidog sy'n gyfrifol am y Bil a yw ef yn ymwybodol o unrhyw broblemau yn ymwneud â chymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad mewn cysylltiad ag unrhyw ddarpariaethau yn y Bil.

Bil Archwilio Cyhoeddus (Cymru)

Ystyriodd y Pwyllgor adroddiad y Cynghorwr Cyfreithiol ar y pwerau dirprwyedig sydd ym Mil Archwilio Cyhoeddus (Cymru) a osodwyd gerbron y Cynulliad ar 9 Gorffennaf 2012. Gan nad oedd y Bil yn cynnwys pwerau dirprwyedig arwyddocaol, penderfynodd y Pwyllgor nad oedd yn angenrheidiol gwahodd y Gweinidog i roi tystiolaeth lafar i'r Pwyllgor. Fodd bynnag, cytunodd y Pwyllgor i ysgrifennu at Jane Hutt AC, y Gweinidog Cyllid ac Arweinydd y Tŷ, i'w gwahodd hi i gadarnhau nad oes ganddi bryderon ynghylch cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad.

Gohebiaeth y Pwyllgor

Gorchymyn Corff Adnoddau Naturiol Cymru (Swyddogaethau) 2012 - llythyr at Gadeirydd y Pwyllgor Amgylchedd a Chynaliadwyedd

Nododd yr Aelodau'r llythyr oddi wrth John Griffiths AC, y Gweinidog Amgylchedd a Chynaliadwyedd, at yr Arglwydd Elis-Thomas AC, Cadeirydd y Pwyllgor Amgylchedd a Chynaliadwyedd, yn ymwneud â darpariaeth drafft cynnar Orchymyn Corff Adnoddau Naturiol Cymru (Swyddogaethau). Nododd yr Aelodau y byddai'r Pwyllgor Amgylchedd a Chynaliadwyedd yn edrych ar y Gorchymyn drafft yn fanwl o safbwynt polisi a phenderfynodd y byddai'r Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol yn craffu arno ar ddyddiad hwyrach pan fydd y drafft terfynol wedi ei gyflwyno.

David Melding AC

Cadeirydd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

8 Hydref 2012

Atodiad 1

Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

(CLA(4)-20-12)

CLA178

Adroddiad y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

Teitl: Rheoliadau'r Tafod Glas (Cymru) (Diwygio) 2012

Gweithdrefn: Negyddol

Mae'r rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau'r Tafod Glas (Cymru) 2008, gan drosi Cyfarwyddeb 2012/5/EU (y Gyfarwyddeb), o ran brechu yn erbyn y tafod glas. Byddant yn galluogi'r rhai sy'n cadw anifeiliaid i ddefnyddio brechlynnau anweithredol i frechu eu hanifeiliaid yn erbyn y tafod glas.

Materion technegol: craffu

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rhinweddau: craffu

Nodwyd y pwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn ar hyn o bryd:

Mae Erthygl 1 o'r Gyfarwyddeb yn diwygio Cyfarwyddeb 2000/75/EC (Cyfarwyddeb 2000). Mae Erthygl 1(2) o'r Gyfarwyddeb, sy'n diwygio Erthygl 5 o Gyfarwyddeb 2000, yn cynnwys y testun a ganlyn -

"2. Whenever live attenuated vaccines are used, Member States shall ensure that the competent authority demarcates:

- (a) a protection zone, consisting of at least the vaccination area;
- (b) a surveillance zone, consisting of a part of the Union territory with a depth of at least 50 kilometres extending beyond the limits of the protection zone."

Mae Erthygl 1(4) o'r Gyfarwyddeb yn disodli Erthygl 8(2)(b) o Gyfarwyddeb 2000, gan ddefnyddio'r testun a ganlyn -

"(b) The surveillance zone shall consist of a part of the Union territory with a depth of at least 50 kilometres extending beyond the limits of the protection zone and in which no vaccination against bluetongue

with live attenuated vaccines has been carried out during the previous 12 months.";

Mae'r Rheoliadau yn diwygio Rheoliadau'r Tafod Glas (Cymru) 2008 mewn perthynas â pharthau gwylidwraeth, ond nid oes unrhyw gyfeiriad at y terfyn gofynnol, sef 50 cilomedr.

Felly, gwahoddir y Cynulliad Cenedlaethol i roi sylw arbennig i'r Rheoliadau hyn, gan eu bod yn gweithredu deddfwriaeth yr Undeb Ewropeaidd mewn modd amhriodol. [Rheol Sefydlog 21.3(iv)]

David Melding AC

Cadeirydd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

8 Hydref 2012

Ymatebodd y Llywodraeth fel a ganlyn:

Rheoliadau'r Tafod Glas (Cymru) (Diwygio) 2012

Ymateb i'r pwynt sy'n destun adroddiad ynghylch craffu ar rinweddau

Gall Gweinidogion Cymru, sef yr "awdurdod cymwys" o fewn ystyr Erthygl 1 o Gyfarwyddeb 2012/5/EU ("y Gyfarwyddeb"), osod y pellteroedd lleiaf a bennir yn Erthygl 1(4) o'r Gyfarwyddeb a byddent yn gwneud hynny pe bai brigiad o'r tafod glas. Nid oes angen cyfeirio at y pellteroedd lleiaf hynny yn Rheoliadau'r Tafod Glas (Cymru) (Diwygio) 2012 ("y Rheoliadau").

Mae Rheoliadau'r Tafod Glas (Cymru) 2008, fel y'u diwygir gan y Rheoliadau, yn rhoi pwerau gweithredol i Weinidogion Cymru i ddatgan y parthau angenrheidiol, tra bo'r Gyfarwyddeb yn glir ac yn ddiamwys o ran y pellteroedd gofynnol. Mae Gweinidogion Cymru, wrth gwrs, yn ddarostyngedig i'r gofynion darnodi hynny. Felly, nid oes unrhyw amheuaeth ynghylch gallu Gweinidogion Cymru i ymdrin ag unrhyw frigiad o'r tafod glas, yn gyfreithlon ac yn unol â gofynion y Gyfarwyddeb. Mae'r Rheoliadau yn rhoi effaith briodol i'r Gyfarwyddeb ac nid oes angen i'r Rheoliadau gyfeirio at y pellteroedd lleiaf a bennir yn y Gyfarwyddeb.

Atodiad 2

Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

(CLA(4)-20-12)

CLA179

Adroddiad y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

Teitl: Canllawiau Statudol ar gyfer Tir a Halogwyd yn Ymbelydrol

1. Diben y Canllawiau yw esbonio sut y dylai awdurdodau lleol roi'r system ar gyfer tir a halogwyd yn ymbelydrol ar waith, gan gynnwys sut y dylent fynd ati i benderfynu a yw tir wedi'i halogi, yn ystyr cyfreithiol y term.
2. Ar 24 Medi 2012, gosodwyd y Canllawiau Statudol gerbron y Cynulliad Cenedlaethol, ynghyd â Memorandwm Esboniadol cryno. Gall canllawiau statudol fod yn is-ddeddfwriaeth (neu beidio). Yn arferol, y prawf yw a yw'r canllawiau'n ddeddfwriaethol eu natur. Mae'n ofynnol bod y personau (gan gynnwys cyrff cyhoeddus) y cyfeirir y canllawiau atynt yn rhoi ystyriaeth ddyladwy i ganllawiau o'r fath. Yn ymarferol, golyga hyn fod yn rhaid iddynt gael rheswm da iawn dros beidio â dilyn y canllawiau hynny. Rhaid bod modd defnyddio'r rheswm hwnnw i gyfiawnhau'r camau a fabwysiadwyd mewn unrhyw weithdrefn adolygiad barnwrol.
3. Mae'r weithdrefn sy'n berthnasol i'r canllawiau yn ddeddfwriaethol ei natur, a chytunwyd felly y bydd y Pwyllgor yn ystyried y canllawiau.

Pŵer galluogi

4. Mae gan Weinidogion Cymru bwerau amrywiol i gyhoeddi canllawiau o dan Ran IIA o Ddeddf Diogelu'r Amgylchedd 1990. Mae'r Memorandwm Esboniadol yn nodi bod y canllawiau yn gosod rhwymedigaeth gyfreithiol ar awdurdodau lleol ac Asiantaeth yr Amgylchedd.

Gweithdrefn

5. Mae'r weithdrefn sydd i'w chymeradwyo wedi'i nodi yn adran 78YA fel a ganlyn:-
Adran 78YA
(1) Any power of the Minister for the Environment and Sustainable Development to issue guidance under this Part shall only be exercisable after consultation with the appropriate Agency and such other bodies or persons as

he may consider it appropriate to consult in relation to the guidance in question.

- (2) A draft of any guidance proposed to be issued under section 78A(2) or (5), 78B(2) or 78F(6) or (7) above shall be laid before the National Assembly for Wales and the guidance shall not be issued until after the period of 40 days beginning with the day on which the draft was so laid or, if the draft is laid on different days, the later of the two days.*
- (3) If, within the period mentioned in subsection (2) above, the National Assembly for Wales resolves that the guidance, the draft of which was laid before it, should not be issued, the Minister for the Environment and Sustainable Development shall not issue that guidance.*
- (4) In reckoning any period of 40 days for the purposes of subsection (2) or (3) above, no account shall be taken of any time during which the National Assembly for Wales is dissolved or prorogued or during which the National Assembly for Wales is adjourned for more than four days.*
- (5) The Minister for the Environment and Sustainable Development shall arrange for any guidance issued by him under this Part to be published in such a manner as he considers appropriate.*

6. Mae'r canllawiau yn amodol ar amrywiad ar y weithdrefn negyddol. Fel yn achos y weithdrefn negyddol, gellir llunio'r canllawiau a gallant ddod i rym, oni bai fod y Cynulliad yn gwneud penderfyniad sy'n groes i hyn o fewn cyfnod penodol. Fodd bynnag, yn achos offerynnau statudol a wneir o dan y weithdrefn negyddol, gwneir yr offerynnau cyn eu gosod fel arfer. Yn yr achos hwn, gosodir y canllawiau ar ffurf drafft, ac ni chânt eu gwneud tan ddiwedd y cyfnod penodedig. Felly, mae'r weithdrefn yn rhoi cwmbras ehangach ar gyfer craffu na gweithdrefn negyddol safonol.

Craffu

7. Mae'r Pwyllgor wedi cytuno i graffu ar ganllawiau sy'n ddarostyngedig i weithdrefn yn y Cynulliad. Os ystyrir y canllawiau yn is-ddeddfwriaeth na wnaed mewn offeryn statudol, caiff y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.7(i). Hyd yn oed os na chaiff ei ystyried yn y modd hwn, caiff y Pwyllgor gyflwyno adroddiad arno o hyd, fel mater deddfwriaethol cyffredinol o dan Reol Sefydlog 21.7(v).

Materion technegol: craffu

8. Pe bai hwn yn offeryn statudol, byddai'r mater wedi cael ei ddwyn i sylw'r Cynulliad o dan Reol Sefydlog 21.2(ix) – *nad yw wedi'i wneud neu i'w wneud yn Gymraeg ac yn Saesneg.*
9. Mae gan Weinidog yr Amgylchedd a Datblygu Cynaliadwy ddisgresiwn i gyhoeddi'r canllawiau mewn modd sy'n briodol, yn ei farn ef. (Adran 78YA (5)).
10. Ymddengys bod gwall teipio ym mharagraff 3 o'r Memorandwm Esboniadol sy'n nodi: *"This Statutory Guidance has been scored in accordance with the Welsh Government's Welsh Language Scheme and **does** require translation due to the length, the technical nature and limited target audience of the document."*

Rhinweddau: craffu

11. Ni nodwyd unrhyw bwyntiau rhinweddau a fyddai wedi bod yn destun adroddiad o dan Reol Sefydlog 21.3 pe bai hwn wedi bod yn offeryn statudol.
12. Tynnir sylw'r Cynulliad at y mater hwn o dan Reol Sefydlog 21.7, oherwydd ei fod yn codi materion deddfwriaethol a gweithdrefnol sy'n debygol o fod o ddiddordeb i'r Cynulliad.

David Melding AC

Cadeirydd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

8 Hydref 2012

Ymatebodd y Llywodraeth fel a ganlyn:

Canllawiau Statudol Drafft ar gyfer Tir a Halogwyd yn Ymbelydrol 2012

Cafodd y Canllawiau drafft eu sgorio yn ôl meini prawf Cynllun Iaith Gymraeg Llywodraeth Cymru a phennwyd nad oedd angen eu cyfieithu oherwydd hyd, natur dechnegol a maint cyfyngedig y gynulleidfa darged. Rwy'n ddiolchgar i'r Pwyllgor am dynnu sylw at y gwall teipio yn y Memorandwm Esboniadol a byddaf yn sicrhau y caiff ei gywiro mewn unrhyw gopiâu a ddosberthir yn y dyfodol.